

Uchwała nr IV/2/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2022 r.

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Wińsko nr XLV/327/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko oraz uchwale Rady Gminy Wińsko nr XLV/328/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Wińsko nr XLV/327/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko oraz uchwale Rady Gminy Wińsko nr XLV/328/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Wińsko nr XLV/327/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko oraz uchwały Rady Gminy Wińsko nr XLV/328/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano dla lat 2022–2037. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przyjęte w uchwale na 2022 rok wartości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.
3. W budżecie 2022 r. wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących o 1.605.000 zł – w finansowanie budżetu włączono środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.
4. Na 2022 rok zaplanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał. Zaplanowano budżety nadwyżkowe — nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 21.630.000 zł.
6. Według danych zaprezentowanych w uchwale w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,08%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 11,64%. Również w kolejnych latach

objętych prognozą (2023–2037) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika jednocześnie, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 19.267.000 zł do kwoty 21.630.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2037 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 0,6 mln zł do 5,7 mln zł, podczas gdy wysokość nadwyżki operacyjnej wykonanej w roku 2019 r., 2020 r. oraz w 2021 (według przewidywanego wykonania) wynosi odpowiednio 0,9 mln zł, 2 mln zł, 0,8 mln zł, a na 2022 rok planowany jest ujemny wynik bieżący (-1,6 mln zł). W latach 2022-2024 dochody z tytułu sprzedaży majątku planowane są w wysokości od 1,0 mln zł do 0,5mln zł, podczas gdy z ww. tytułu w roku 2019, 2020, 2021 (według przewidywanego wykonania) wynoszą one odpowiednio 0,65 mln zł, 0,4 mln zł i 0,45 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach objętych prognozą będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetu na te lata (art. 240a i 240b u.f.p.).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radzińska