

Uchwała nr IV/1/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Gminy Wińsko nr XLV/328/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu
Gminy Wińsko na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Wińsko nr XLV/328/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Wińsko nr XLV/328/2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2022 rok Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 44.725.218,53 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 36.001.715,21 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.723.503,32 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 51.892.694,53 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 37.606.800,62 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.285.893,91 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 7.167.476,00 zł,
- przychody w łącznej kwocie 8.204.476,00 zł z tytułu emisji obligacji oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p.
- rozchody w łącznej kwocie 1.037.000,00 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z emisji obligacji, z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2037. Według ww. uchwały przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wyniesie 21.630.000 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2022–2037).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową, uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika jednocześnie, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 19.267.000 zł do kwoty 21.630.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2037 nadwyżki operacyjne będą wrosnąć od 0,6 mln zł do 5,7 mln zł, podczas gdy wysokość nadwyżki operacyjnej wykonanej w roku 2019 r., 2020 r. oraz w 2021 (według przewidywanego wykonania) wynosi odpowiednio 0,9 mln zł, 2 mln zł, 0,8 mln zł, a na 2022 rok planowany jest ujemny wynik bieżący (-1,6 mln zł). W latach 2022-2024 dochody z tytułu sprzedaży majątku planowane są w wysokości od 1,0 mln zł do 0,5mln zł, podczas gdy z ww. tytułu w roku 2019, 2020, 2021 (według przewidywanego wykonania) wynoszą one odpowiednio 0,65 mln zł, 0,4 mln zł i 0,45 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach objętych prognozą będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetu na te lata (art. 240a i 240b u.f.p.).

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka