

Uchwała nr III/48/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 maja 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kondratowice sprawozdaniu rocznym
z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za 2021 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) i art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kondratowice sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu
Gminy Kondratowice za 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

II. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2021 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 27 kwietnia 2022 r. przez Wójta Gminy Kondratowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za 2021 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 24.787.735,32 zł (96,05% planu). Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 23.689.544,43 zł (97,08% planu), a dochody majątkowe w kwocie 1.098.190,89 zł (78,16% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 169.431,95 zł (35,15% planu).

2. Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 22.796.537,82 zł (91,85% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 22.078.695,31 zł (92,74% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 717.842,51 zł (70,88% planu).

3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się nadwyżką w kwocie 1.991.197,50 zł, przy planowanej nadwyżce w kwocie 987.718,30 zł.

4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 1.610.849,12 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości 595.470,69 zł.

5. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniosło 3.304.039,96 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 13,33%. Zobowiązania wymagalne wyniosły 9.635,82 zł.

6. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Stwierdzono natomiast realizację wydatków sklasyfikowanych w:

- § 456 „Odsetki od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w kwocie 16.555,00 zł,

- § 458 „Pozostałe odsetki” w kwocie 1.110,96 zł.

- § 666 „Zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych” w kwocie 132.444,16 zł. Brak objaśnień w zakresie realizacji wydatków w § 666.

7. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia w sprawozdaniu wydatków finansowanych z dochodów określonych w ustawach szczegółowych, a dotyczących zwłaszcza rozwiązywania problemów alkoholowych, gospodarki odpadami oraz ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500) wprowadza bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Stosownie zaś do art. 6r ust 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Przedłożone sprawozdanie nie zawiera szczegółowych informacji w ww. zakresie.

8. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za 2021 rok zostało przekazane do Izby pismem z dnia 25 kwietnia 2022 r. i nie obejmuje korekty sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego z dnia 29 kwietnia 2022 r. w zakresie zrealizowanych przychodów. W sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za 2021 rok (str. 56) wskazano, że przychody zrealizowano w łącznej kwocie 893.758,12 zł, w tym nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 393.758,12 zł i niewykorzystane środki pieniężne w kwocie 500.000 zł, podczas gdy z korekty sprawozdania Rb-NDS wynika, że przychody zrealizowano w łącznej kwocie 500.000 zł, w tym niewykorzystane środki pieniężne w kwocie 500.000 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kondratowice za 2021 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Aneta Brzezińska
Aneta Brzezińska