

Uchwała nr III/26/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady
Miejskiej w Wołowie nr XLV/341/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu
Gminy Wołów na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Wołowie nr XLV/341/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Wołów na 2022 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) – zwanej "u.f.p.". W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Wołowie nr XLV/341/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Wołów na 2022 rok Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 133.580.846,08 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 99.334.579,47 zł i dochody majątkowe w kwocie 34.246.266,61 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 158.114.196,10 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 97.644.066,61 zł i wydatki majątkowe w kwocie 60.470.129,49 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 24.533.350,02 zł,
- przychody budżetu w kwocie 43.519.387,11 zł pochodzące z emisji obligacji oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. i z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 18.986.037,09 zł z tytułu wykupu papierów wartościowych, spłaty kredytów i pożyczek oraz z przelewów na rachunki lokat.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

3. Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę

1.690.512,86 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 u.f.p

4. Łącznie z uchwałą przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2037. Przewidywana na koniec 2022 roku kwota długu wynosi 97.601.802,05 zł, co stanowi 73,07% planowanych dochodów Gminy. Planowana na 2022 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,52%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 13,41% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2037) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

5. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2022 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania 2021 r. (z kwoty 89.252.703,06 zł do kwoty 97.601.802,05 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. w okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2023–2037 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie powyżej 9 mln zł, podczas gdy w latach 2019 i 2020 wykonano je w wysokości 6,8 mln zł i 2,4 mln zł. Ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2021 r. wynika wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie 7,8 mln zł. Na 2022 r. planowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 1,7 mln zł.

Prognozując plan wydatków bieżących na lata 2023–2025 Gmina założyła, że wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2022 r., odpowiednio o kwoty 7 mln zł, 6 mln zł, 5,7 mln zł, w tym wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane odpowiednio o kwoty 1,6 mln zł, 1,3 mln zł, 913 tys zł. Dochody bieżące mają natomiast wzrastać odpowiednio o kwoty 1,3 mln zł, 1,7 mln zł i 2 mln zł.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Aneta Brzezińska

Aneta Brzezińska