

Uchwała nr III/25/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Wołowie nr XLV/340/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołów na lata 2022–2037 oraz nr XLV/341/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Wołów na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2022 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Wołowie nr XLV/340/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołów na lata 2022–2037 oraz nr XLV/341/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Wołów na 2022 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej "u.f.p."). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Wołowie nr XLV/340/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołów na lata 2022–2037 oraz nr XLV/341/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Wołów na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2022–2037. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przyjęte w WPF na 2022 rok wartości są zgodne z kwotami ujętymi w uchwały budżetowej na rok 2022.

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.

3. Na 2022 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z emisji obligacji oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W 2023 r. zaplanowano deficyt i przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. W kolejnych latach dług będzie stopniowo się zmniejszał. Zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równym rozchodom.

4. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 97.601.802,05 zł.

5. Planowana na 2022 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,52%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 13,41% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2037) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2022 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania 2021 r. (z kwoty 89.252.703,06 zł do kwoty 97.601.802,05 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. w okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2023–2037 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie powyżej 9 mln zł, podczas gdy w latach 2019 i 2020 wykonano je w wysokości 6,8 mln zł i 2,4 mln zł. Ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2021 r. wynika wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie 7,8 mln zł. Na 2022 r. planowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 1,7 mln zł.

Prognozując plan wydatków bieżących na lata 2023–2025 Gmina założyła, że wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2022 r., odpowiednio o kwoty 7 mln zł, 6 mln zł, 5,7 mln zł, w tym wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane odpowiednio o kwoty 1,6 mln zł, 1,3 mln zł, 913 tys zł. Dochody bieżące mają natomiast wzrastać odpowiednio o kwoty 1,3 mln zł, 1,7 mln zł i 2 mln zł.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2137) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Aneta Brzezińska
Aneta Brzezińska