

Uchwała nr III/23/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady
Miejskiej w Ziębicach nr 371/VIII/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r.
w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) oraz Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w Rady Miejskiej w Ziębicach nr 371/VIII/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na 2022 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - zwanej dalej "u.f.p.". W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Ziębicach nr 371/VIII/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ziębice na 2022 rok, ustalił co następuje:

1. W uchwale planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 88.394.220,74 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 68.215.221,31 zł i dochody majątkowe w kwocie 20.178.999,43 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 105.640.066,19 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 68.036.885 zł i wydatki majątkowe w kwocie 37.603.181,17 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 17.245.845,45 zł,
- przychody w kwocie 20.130.462,57 zł pochodzące z kredytów i z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 2.884.617,12 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

2. Zgodnie z uchwałą budżetową źródłem finansowania deficytu będą przychody pochodzące z tytułu kredytów, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

3. Łącznie z uchwałą przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022 - 2040. Według danych zaprezentowanych w uchwale, w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone

na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,01%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 10,38% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, w latach objętych prognozą (2023–2040) relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

5. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 18.286.126,85 zł do kwoty 34.055.356,53 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2024–2040 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 2,5 mln zł do 7,8 mln zł, przy nadwyżkach bieżących w latach 2019 i 2020 odpowiednio w wysokości 3,2 mln zł i 2,3 mln zł (przewidywane wykonanie 2021 r. na poziomie 2,1 mln zł) oraz planowanej nadwyżce na 2022 r. w wysokości 178 tys. zł, a w 2023 r. w wysokości 465 tys. zł.

Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od planowanego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Aneta Brzezinińska
Aneta Brzezinińska