

Uchwała nr III/19/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda nr 276/XL/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Ruda oraz w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda nr 275/XL/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2022

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda nr 276/XL/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Ruda oraz uchwały Rady Gminy Nowa Ruda nr 275/XL/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2022

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) dalej – u.f.p. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Nowa Ruda nr 276/XL/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Ruda oraz w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda nr 275/XL/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2022 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2022–2030. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.

2. Prognozowane w 2022 r. dochody, wydatki, przychody, rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2022.

3. W 2022 r. dochody bieżące określono w kwocie 51.700.672,72 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 52.264.126,68 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi - 563.453,96 zł. Zaplanowano przychody z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.

4. Na 2022 rok zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 u.f.p. oraz z tytułu spłat udzielonych pożyczek i emisji obligacji komunalnych. Począwszy od 2023 r. zadłużenie Gminy będzie stopniowo się zmniejszać. Źródłem jego spłaty będą nadwyżki budżetu.

5. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 16.630.781,56 zł.

6. Według danych zaprezentowanych w uchwale, w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,51%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 13,72%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2030), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Zarządzeniem Wójta Gminy Nowa Ruda z dnia 14 grudnia 2021 r. nr 609/21 do ustalenia relacji z art. 243 u.f.p. przyjęto na lata 2022 - 2025 okres trzyletni.

7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 12.648.520,09 zł do kwoty 16.630.781,56 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 2,3 mln zł do 3,8 mln zł, podczas gdy na 2022 r. planowany jest deficyt operacyjny w wysokości 563.453,96 zł.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Aneta Brzezinska
Aneta Brzezinska