

Uchwała nr III/6/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Walim nr XXXIII/299/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Walim na rok 2022.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Walim przedstawionego w uchwale Rady Gminy Walim nr XXXIII/299/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Walim na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Gminy Walim nr XXXIII/299/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Walim na rok 2022, Skład Orzekający, stwierdził co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 28.193.195,22 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 25.397.535,22 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.795.660 zł.
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 30.660.451,94 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 26.002.087,92 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.658.364,02 zł.
- deficyt budżetu w kwocie 2.467.256,72 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.
- przychody budżetu w kwocie 3.967.256,72 zł (kredyty oraz niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. pkt 8 u.f.p., wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. pkt 6 u.f.p.).
- rozchody budżetu w kwocie 1.500.000 zł (spłata pożyczek i kredytów).

2. W części normatywnej uchwały wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

3. W 2022 r. zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 1.161.918,37 zł. Z przedstawionego w wieloletniej prognozie finansowej wielkości przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. nie wynika, aby Gmina posiadała do dyspozycji w 2022 r. środki we wskazanej kwocie. W piśmie z dnia 6 grudnia 2021 r. (znak

F.3020.43.2021) Wójt Gminy Walim przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, które wskazuje na możliwość dysponowania przez Gminę wolnymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, co najmniej do kwoty wskazanej do dyspozycji w roku 2022. Na powyższe Skład Orzekający wskazywał już w opinii do projektu. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 r.

4. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę długu i jego spłaty w latach 2022–2028. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 10.990.157,86 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 8,77%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 13,17% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji.

5. Skład orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się odpowiednio w wysokości 1 mln zł, 1,7 mln zł i 2,5 mln zł, przy wykonanej w 2020 r. w kwocie 3,4 mln zł. oraz przewidywanym w 2021 r. deficycie operacyjnym w wysokości 157 tys zł i przy planowanym w 2022 r. deficycie operacyjnym w wysokości 604 tys zł.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Aneta Brzezinińska
Aneta Brzezinińska