

**Uchwała nr III/5/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 24 stycznia 2022 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Walim nr XXXIII/300/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Walim oraz w uchwale Rady Gminy Walim nr XXXIII/299/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Walim na rok 2022.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Walim nr XXXIII/300/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Walim oraz w uchwale Rady Gminy Walim nr XXXIII/299/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Walim na rok 2022.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Walim nr XXXIII/300/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Walim oraz w uchwale Rady Gminy Walim nr XXXIII/299/2021 z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Walim na rok 2022.

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2022 – 2028. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Prognozowane w 2022 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.

3. W 2022 r. dochody bieżące określono w kwocie 25.397.535,22 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 26.002.087,92 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi - 604.552,70 zł. W finansowanie budżetu włączono wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.

4. W 2022 r. zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 1.161.918,37 zł. Z przedstawionego w wieloletniej prognozie finansowej wielkości przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. nie wynika, aby Gmina posiadała do dyspozycji w 2022 r. środki we wskazanej kwocie. W piśmie z dnia 6 grudnia 2021 r. (znak F.3020.43.2021) Wójt Gminy Walim przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu

wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, które wskazuje na możliwość dysponowania przez Gminę wolnymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, co najmniej do kwoty wskazanej do dyspozycji w roku 2022. Na powyższe Skład Orzekający wskazywał już w opinii do projektu. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 r.

5. Na 2022 rok zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące z tytułu kredytów, z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. i z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał. Zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.

6. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 10.990.157,86 zł.

7. Według danych zaprezentowanych w uchwale w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 8,77%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 13,17% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji.

8. Skład orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się odpowiednio w wysokości 1 mln zł, 1,7 mln zł i 2,5 mln zł, przy wykonanej w 2020 r. w kwocie 3,4 mln zł. oraz przewidywanym w 2021 r. deficycie operacyjnym w wysokości 157 tys zł i przy planowanym w 2022 r. deficycie operacyjnym w wysokości 604 tys zł.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Aneta Brzezinska  
Aneta Brzezinska