

Uchwała nr II/116/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2022 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kunice przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kunice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok..

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Kunice na rok 2023 Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości: dochody ogółem w kwocie 49.581.508,00 zł, wydatki ogółem w kwocie 57.430.708,00 zł, deficyt budżetu w wysokości 7.849.200,00 zł, przychody ogółem w wysokości 9.600.000,00 zł i rozchody ogółem w kwocie 1.750.800,00 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 38.047.544,03 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 43.071.487,25 zł. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wartością ujemną (-5.023.943,22 zł).

Deficyt budżetu postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie wartości długu Gminy na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty 13.576.500,00 zł do kwoty 21.425.700,00 zł). Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243-244 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Na zachowanie relacji, o której mowa wyżej istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2024 r. dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2023 r. o 7,3 mln zł (19,2%), natomiast wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2023 r. o 3,7 mln zł (-8,6%). Przy tak przyjętych założeniach w 2024 r. prognozowane jest uzyskanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 6,0 mln zł.

W latach 2025-2034 założono, że wartość dochodów bieżących oraz wydatków bieżących będzie wzrastać odpowiednio o 2,5-3,1% i 0,6-2,6%. Skutkuje to wzrostem nadwyżki operacyjnej z 7,0 mln zł w 2025 r. do 10,6 mln zł w 2034 r., przy planowanym na 2023 r. ujemnym wyniku operacyjnym (-5,0 mln zł).

W prognozie założono jednocześnie, że w latach 2023-2025 dochody z tytułu sprzedaży majątku wyniosą odpowiednio 1,0 mln zł, 335,0 tys. zł i 300,0 tys. zł, przy wykonanych w wysokości 268,7 tys. zł w 2020 r., 15,7 tys. zł w 2021 r. i 31,0 tys. zł wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Podkreślenia wymaga przy tym, że w 2026 roku dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. jest tylko nieznacznie wyższy od obliczonej dla tego roku relacji spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących.

Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. Nieosiągnięcie prognozowanych wartości może skutkować przekroczeniem dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy i brakiem możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan