

**Uchwała nr II/105/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy**  
**Paszowice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Paszowice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Badając przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Paszowice, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, Skład Orzekający stwierdził, że projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2023–2032. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2023 roku Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 1.000.000 zł. Po zaciągnięciu planowanego zobowiązania i spłacie części wcześniej zaciągniętych zobowiązań zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. wyniesie 3.476.280 zł (10,49% planowanych na ten rok dochodów budżetu). Spłata długu przewidziana jest do 2032 roku. W prognozie założono, że począwszy od 2024 r. rozchody budżetu przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostaną sfinansowane z prognozowanych nadwyżek budżetu.

Z projekcie uchwały wynika, że w latach objętych prognozą (2023–2032) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W latach 2024–2032 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 0,5 mln zł do 1,5 mln zł, przy planowanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w wysokości 2,0 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w latach 2023–2025 w wysokości odpowiednio 177,5 tys. zł, 276,0 tys. zł i 113,0 tys. zł przy wykonaniu za III kw. 2022 r.

w wysokości 30,1 tys. zł (plan 150,0 tys. zł) i wykonaniu w latach 2020 i 2021 na poziomie odpowiednio 108,5 tys. zł i 76,2 tys. zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa, że w 2024 r. w porównaniu do 2023 r. przewiduje się wzrost dochodów bieżących o 861,4 tys. zł (o 4,8%), przy spadku wydatków bieżących o 1,6 mln zł (o 8,1%). Objaśnienia przyjętych wartości nie informują w pełni o przyczynach planowanego spadku ww. wydatków w podanym okresie. Z objaśnień nie wynika także na jakich przesłankach oparto wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 u.f.p. z tytułu odsetek od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy w wysokości podanej w poz. 2.1.3.2 załącznika nr 1 do projektu uchwały. Skład Orzekający podkreśla, że objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie stanowią integralną i ważną część uchwały, konieczne jest zatem ich uzupełnienie w powyższym zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan