

Uchwała nr II/103/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Paszowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Paszowice na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Paszowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Paszowice na 2023 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Wójt Gminy Paszowice przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Paszowice na 2023 rok zarządzeniem nr 331/2022 z dnia 14 listopada 2022 roku w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Paszowice na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający Skład Orzekający stwierdził, że projekt ten sporządzony został z zachowaniem podstawowych zasad określonych przepisami ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem zostało przekazane uzasadnienie, które nie w pełni spełnia wymogi określone w uchwale Rady Gminy Paszowice nr XLIV/285/2010 z dnia 29 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą nr VIII/58/2011 z dnia 30 września 2011 r.

W przedłożonych dokumentach brak jest odrębnych materiałów informacyjnych, które zgodnie postanowieniem § 4 ww. uchwały Rady Gminy Paszowice w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Wójt winien przedłożyć wraz z projektem uchwały budżetowej, i o których mowa w art. 234 pkt 3 u.f.p.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Paszowice na 2023 rok Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 33.154.563,11 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 34.819.829,13 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.665.266,02 zł,
- przychody ogółem w kwocie 4.064.116,02 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.398.850,00 zł.

Różnica między dochodami bieżącymi (17.946.839,87 zł) a wydatkami bieżącymi (19.930.765,19 zł) jest wielkością ujemną (-1.983.925,32 zł), a po skorygowaniu o środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. wynosi 1.080.190,70 zł.

Deficyt wraz z rozchodami postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów oraz przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że w latach 2023-2032, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W latach 2024–2032 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 0,5 mln zł do 1,5 mln zł, przy planowanym na 2023 rok deficycie operacyjnym w wysokości 2,0 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w latach 2023-2025 w wysokości odpowiednio 177,5 tys. zł, 276,0 tys. zł i 113,0 tys. zł przy wykonaniu za III kw. 2022 r. w wysokości 30,1 tys. zł (plan 150,0 tys. zł) i wykonaniu w latach 2020 i 2021 na poziomie odpowiednio 108,5 tys. zł i 76,2 tys. zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan