

Uchwała nr II/102/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu
Złotoryjskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023-2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

W latach objętych prognozą (2023-2033) Powiat nie przewiduje przychodów z tytułu zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że na koniec 2023 r. zadłużenie Powiatu wyniesie 22.320.211,05 zł. Spłata długu przewidziana jest do 2033 roku. Powiat posiada ponadto niewymagalne zobowiązania z tytułu udzielonego poręczenia spłaty dwóch kredytów dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej (odpowiednio do 2036 r. i 2037 r.). Na spłatę zobowiązań z powyższego tytułu przewidziano w każdym roku wydatki w kwotach od 1.091.210 zł w 2023 r. do 906.315 zł w 2033 r.

Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w latach objętych prognozą (2023–2033) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Podkreślenia wymaga przy tym, że w 2027 roku dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. jest tylko nieznacznie wyższy od obliczonej dla tego roku relacji spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej założono w 2024 r. wzrost dochodów bieżących o 10,56% w stosunku

do roku poprzedniego, przy spadku wydatków bieżących o 2,14%. W kolejnych latach założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,50% do 3,10%, przy wzroście wydatków bieżących na poziomie od 1,15% do 2,58%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 4,2 mln zł w 2024 r. do 9,1 mln zł w 2033 roku, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2020 i 2021 w kwotach odpowiednio 2,1 mln zł i 4,1 mln zł. W latach 2022 (według przewidywanego wykonania) i 2023 planuje się deficyt operacyjny w wysokości 0,9 mln zł i 3,4 mln zł. W 2023 roku dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 3,0 mln zł, przy wykonaniu za III kw. 2022 r. w wysokości 0,2 mln zł (plan 2,5 mln zł) i wykonaniu w latach 2020 i 2021 na poziomie odpowiednio 10,0 tys. zł i 150 zł. Uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jest obarczone ryzykiem (podobnie jak w 2022 r., gdzie przewidywane wykonanie skorygowano do kwoty 1,0 mln zł).

Skład Orzekający wskazuje, że dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia został ustalony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań. Należy zauważyć, że wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan