

Uchwała nr II/101/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2022 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Złotoryjskiego przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodniczący,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Złotoryjskiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Zarząd Powiatu Złotoryjskiego, uchwałą nr 330/2022 z dnia 15 listopada 2022 r. w sprawie przedłożenia projektów budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2023 oraz wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2023.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Złotoryjskiego na 2023 rok Skład Orzekający stwierdził, że przewidziano dochody ogółem w wysokości 75.878.787,20 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 58.989.762,60 zł i dochody majątkowe w kwocie 16.889.024,60 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 78.005.397,20 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 62.376.387,60 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.629.009,60 zł. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami stanowi planowany deficyt budżetu w wysokości 2.126.610,00 zł, który postanowiono sfinansować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 4.498.610,00 zł pochodzą będą z wolnych środków (1.742.562,10 zł) i spłaty udzielonej pożyczki (2.756.047,90 zł). Rozchody ustalono w wysokości 2.372.000,00 zł.

Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2023-2033, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga przy tym, że w 2027 roku dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. jest tylko nieznacznie wyższy od obliczonej dla tego roku relacji spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej założono w 2024 r. wzrost dochodów bieżących o 10,56% w stosunku

do roku poprzedniego, przy spadku wydatków bieżących o 2,14%. W kolejnych latach założono wzrost dochodów bieżących na poziomie od 2,50% do 3,10%, przy wzroście wydatków bieżących na poziomie od 1,15% do 2,58%. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 4,2 mln zł w 2024 r. do 9,1 mln zł w 2033 roku, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2020 i 2021 w kwotach odpowiednio 2,1 mln zł i 4,1 mln zł. W latach 2022 (według przewidywanego wykonania) i 2023 planuje się deficyt operacyjny w wysokości 0,9 mln zł i 3,4 mln zł. W 2023 roku dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 3,0 mln zł, przy wykonaniu za III kw. 2022 r. w wysokości 0,2 mln zł (plan 2,5 mln zł) i wykonaniu w latach 2020 i 2021 na poziomie odpowiednio 10,0 tys. zł i 150 zł. Uzyskanie planowanych dochodów ze sprzedaży majątku jest obarczone ryzykiem (podobnie jak w 2022 r., gdzie przewidywane wykonanie skorygowano do kwoty 1,0 mln zł).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan