

Uchwała nr II/99/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Chocianów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów, przekazany w formie dokumentu elektronicznego i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2023 – 2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2023 rok.
3. Z wielkości budżetowych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2023 roku Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 10.200.000 zł. W kolejnych latach zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
4. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 24.412.000 zł.
5. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2023-2036, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243-244 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026-2030 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu przypadających do spłaty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) – obliczona w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2022 r. – kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243-244 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Planowane w latach 2024-2033 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową i wynoszą od 2,4 mln zł do 4,0 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu nadwyżki operacyjnej na rok 2022 r. w wysokości 0,9 mln zł oraz planowanej nadwyżce operacyjnej na 2023 r. w wysokości 46,3 tys. zł. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2023-2025 zaplanowano w kwotach odpowiednio: 1,5 mln zł, 1,9 mln zł i 0,2 mln zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 0,3 mln zł w 2019 r., 1,5 mln zł w 2020 r. i 1,2 mln zł w 2021 r. i 1,0 mln zł na koniec III kw. 2022 r. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy Gminy ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan