

Uchwała nr II/98/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chocianów przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chocianów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów przedłożył zarządzeniem nr 226.2022 z dnia 9 listopada 2022 roku w sprawie projektu budżetu Gminy Chocianów na 2023 rok.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2023 rok Skład Orzekający stwierdził, że na 2023 rok zaplanowano zaplanowane następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 82.366.553,89 zł, wydatki ogółem w kwocie 91.951.553,89 zł, deficyt budżetu w kwocie 9.585.000,00 zł, przychody ogółem w kwocie 11.386.000,00 zł i rozchody ogółem w kwocie 1.801.000,00 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 44.535.681,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 44.489.353,73 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 9.585.000,00 zł, zgodnie z § 3 ust. 2 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanej emisji obligacji (8.399.000,00 zł) oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (1.186.000,00 zł). Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Gmina będzie dysponowała środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w zaplanowanej kwocie. W przedłożonym piśmie z dnia 12 grudnia 2022 r. znak: FN.3020.2.2022 Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów poinformował, że plan przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. zostanie pomniejszony o kwotę 1.186.000,00 zł przy równoczesnym zwiększeniu planu dochodów o kwotę 65.000,00 zł i zmniejszeniu planu wydatków o kwotę 1.121.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. nie są kategorią, którą można zaplanować w dowolnej wysokości bowiem są to środki, które co do zasady powinny być już wypracowane i dostępne a nie dopiero planowane do osiągnięcia.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że w latach 2023-2036, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243-244 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026-2030 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu przypadających do spłaty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) – obliczona w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2022 r. – kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243-244 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Planowane w latach 2024-2033 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową i wynoszą od 2,4 mln zł do 4,0 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu nadwyżki operacyjnej na rok 2022 r. w wysokości 0,9 mln zł oraz planowanej nadwyżce operacyjnej na 2023 r. w wysokości 46,3 tys. zł. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2023-2025 zaplanowano w kwotach odpowiednio: 1,5 mln zł, 1,9 mln zł i 0,2 mln zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 0,3 mln zł w 2019 r., 1,5 mln zł w 2020 r. i 1,2 mln zł w 2021 r. i 1,0 mln zł na koniec III kw. 2022 r. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan