

Uchwała nr II/97/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów
projekcie uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów projekcie uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2023 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów przedłożył zarządzeniem nr 226.2022 z dnia 9 listopada 2022 roku w sprawie projektu budżetu Gminy Chocianów na 2023 rok.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2023 rok Skład Orzekający stwierdził, że na 2023 rok zaplanowano zaplanowane następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 82.366.553,89 zł, wydatki ogółem w kwocie 91.951.553,89 zł, deficyt budżetu w kwocie 9.585.000,00 zł, przychody ogółem w kwocie 11.386.000,00 zł i rozchody ogółem w kwocie 1.801.000,00 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 44.535.681,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 44.489.353,73 zł.

Deficyt wraz z rozchodami postanowiono sfinansować przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych oraz przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Gmina będzie dysponowała środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w zaplanowanej kwocie. W przedłożonym piśmie z dnia 12 grudnia 2022 r. znak: FN.3020.2.2022 Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów poinformował, że plan przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. zostanie pomniejszony o kwotę 1.186.000,00 zł przy równoczesnym zwiększeniu planu dochodów o kwotę 65.000,00 zł i zmniejszeniu planu wydatków o kwotę 1.121.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. nie są kategorią, którą można zaplanować w dowolnej wysokości bowiem są to środki, które co do zasady powinny być już wypracowane i dostępne a nie dopiero planowane do osiągnięcia.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że w latach 2023-2036, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243-244 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026-2030 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu przypadających do spłaty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) – obliczona w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2022 r. – kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan