

**Uchwała nr II/37/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 kwietnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Chocianów za 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Chocianów za 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), - dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz lub prezydent miasta), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności elementy wymienione w art. 269 u.f.p.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Chocianów za 2021 rok Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 31 marca 2022 r. (zarządzeniem nr 85.2022 z dnia 30 marca 2022 r.). Uwzględniając dane zawarte w przedłożonych Izbie sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2021 roku, Skład Orzekający w wyniku analizy przedłożonego sprawozdania rocznego z wykonania budżetu, stwierdził co następuje.

W wyniku realizacji w 2021 r. dochodów w wysokości 67.785.649,20 zł (104,26% planu), w tym dochodów majątkowych w wysokości 6.825.945,18 zł (103,04% planu), i wydatków budżetowych w wysokości 62.807.930,93 zł (90,56% planu), w tym wydatków majątkowych w wysokości 5.746.811,74 zł (52,48% planu), budżet Gminy zamknął się nadwyżką w wysokości 4.977.718,27 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4.339.528,93 zł.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 3.898.584,83 zł, przy planowanej ujemnej jego wysokości w kwocie 13.521,81 zł.

W 2021 r. Gmina zrealizowała przychody ze źródeł zwrotnych w wysokości 1.600.000,00 zł, przy planowanej wielkości 4.800.000,00 zł. Na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono kwotę 1.701.000,00 zł, stanowiącą 100,00% planowanych rozchodów budżetu. Na obsługę długu (rozchody wraz z wydatkami na obsługę długu) poniesiono łącznie 2.024.018,49 zł.

Na koniec 2021 r. zadłużenie Gminy wynosiło 15.314.698,70 zł, co stanowiło 22,59% wykonanych dochodów. Zobowiązania z tytułu wyemitowanych obligacji stanowiły kwotę 15.314.000,00 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiły także zobowiązania wymagalne w wysokości 698,70 zł.

W wyniku badania sprawozdania RB-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Skład Orzekający stwierdził, że w 2021 r. poniesiono wydatki na zapłatę odsetek (§ 4570 „Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat” i § 4580 „Pozostałe odsetki”) w łącznej kwocie 173,24 zł. Stwierdzono również przekroczenie planu wydatków w kwocie 7.041,73 zł, które dotyczyło wydatków ujętych w rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”. Z przedstawionego wykazu wykonanych wydatków majątkowych na dzień 31 grudnia 2021 r. (str. 34-37 sprawozdania) wynika, że wykonane w 2021 r. wydatki z tytułu realizacji zadania pn.: „Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej w Gminie Chocianów” przekroczyły plan wydatków na realizację tego zadania, określony w załączniku do uchwały budżetowej o kwotę 27.041,73 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do art. 44 ust. 1 pkt 2 u.f.p. wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 52 ust. 1 pkt 2 u.f.p. ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych wydatki stanowią nieprzekraczalny limit.

Ze sprawozdania wynika, że wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykonano w wysokości 1.351.415,16 zł, przy planie w wysokości 25.000,00 zł. W sprawozdaniu nie odniesiono się do sposobu wydatkowania tych środków. Należy zwrócić uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących m.in. ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok. Wskazuje jednocześnie, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*A. Kieljan*  
mgr Aneta Kieljan