

Uchwała nr II/30/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 marca 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Złotoryjskiego
przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego Nr XLIII/232/2022 z dnia 24 lutego
2022 roku w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2022

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Złotoryjskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego Nr XLIII/232/2022 z dnia 24 lutego 2022 roku w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2022.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i obciążenia budżetu jego spłatą.

W budżecie Powiatu na 2022 rok, po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Powiatu Złotoryjskiego Nr XLIII/232/2022 z dnia 24 lutego 2022 roku w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2022, zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 67.942.759,51 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 57.504.045,06 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.438.714,45 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 68.423.041,01 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 58.376.262,81 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.046.778,20 zł,
- przychody budżetu w wysokości 880.281,50 zł, pochodzące z wolnych środków w kwocie 414.106,80 zł oraz środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w łącznej kwocie 466.174,70 zł,
- rozchody budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji w wysokości 400.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 480.281,50 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p.

W budżecie zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 2.248.730 zł, przy ich wykonaniu w latach 2019-2021 w wysokości odpowiednio 230,6 tys. zł, 10,0 tys. zł i 150 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania planowanych dochodów konieczna będzie zmiana wielkości budżetowych oraz poszukiwanie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków.

Z uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XLI/213/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego (wraz ze zmianami dokonanymi na dzień 24 lutego 2022 r.) wynika, że przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 22.839.096,05 zł. Spłata zadłużenia planowana jest do 2033 roku. W latach objętych prognozą obliczona obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu wraz z potencjalną spłatą kwoty zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu (lata 2022–2033). Z uchwały tej wynika jednocześnie, że w okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Według uchwały nadwyżki operacyjne w latach 2023–2033 będą wzrastać od 2,7 mln zł do 14,0 mln zł, podczas gdy wysokość nadwyżki operacyjnej wykonanej w latach 2019–2021 wynosi odpowiednio 6,4 mln zł, 2,1 mln zł i 4,1 mln zł, a na 2021 rok zaplanowano ujemny wynik operacyjny w wysokości wynosi 872,2 tys. zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2022 przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2022–2033 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Złotoryjskiego w roku 2022.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan