

Uchwała nr II/29/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kunice przedstawionego
w uchwale Rady Gminy Kunice nr XXXV/230/22 z dnia 21 stycznia 2022 roku
w sprawie budżetu Gminy Kunice na rok 2022

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kunice przedstawionego w uchwale Rady Gminy Kunice nr XXXV/230/22 z dnia 21 stycznia 2022 roku w sprawie budżetu Gminy Kunice na rok 2022.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 1 lutego 2022 r. uchwale Rady Gminy Kunice nr XXXV/230/22 z dnia 21 stycznia 2022 roku w sprawie budżetu Gminy Kunice na rok 2022, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 49.417.359,18 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 39.216.958,04 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.200.401,14 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 53.462.251,41 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 39.177.306,76 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.284.944,65 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 5.656.392,23 zł pochodzą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (2.172.965,00 zł), wolnych środków (1.083.427,23 zł) i kredytu bankowego (2.400.000,00 zł). Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.611.500,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 4.044.892,23 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2.172.965,00 zł, wolnych środków w wysokości 1.083.427,23 zł oraz kredytu bankowego w wysokości 788.500,00 zł. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 25 stycznia 2022 r. uchwały Rady Gminy Kunice nr XXXV/229/22 z dnia 21 stycznia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunice na lata 2022-2029, wynika, że na koniec 2022 roku kwota długu Gminy wyniesie 15.976.500,00 zł, co stanowi 32,33% planowanych dochodów budżetu. Zaplanowana na 2022 rok kwota spłaty zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu stanowi 5,77% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, wobec dopuszczanego poziomu 14,92%, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023-2029 planowany w każdym roku wskaźnik spłaty długu również nie przekroczy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, obliczonego zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 powołanej wyżej ustawy. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu) – obliczona w oparciu o wartości planowane na koniec III kw. 2021 r. – dla roku 2026 wynosi – 0,01 punktu procentowego, a dla roku 2027 – 0,32 punktu procentowego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założono, że w latach 2023–2029 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 2,4 mln zł do 6,7 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 4,2 mln zł i 1,8 mln zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,5 mln zł. Na 2022 r. planowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 39,7 tys. zł.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1.143 tys. zł w 2022 r., 550 tys. zł w 2023 r., 450 tys. zł w 2024 r. i 300 tys. zł w 2025 r. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 74,7 tys. zł w 2019 r., 268,7 tys. zł w 2020 r. i 15,7 tys. zł według sprawozdań za XII 2021 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kunice w 2022 roku. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A Kieljan
mgr Aneta Kieljan