

Uchwała nr II/28/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kunice przedstawionej
w uchwale Rady Gminy Kunice nr XXXV/229/22 z dnia 21 stycznia 2022 roku
w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunice na lata 2022-2029
i uchwale Rady Gminy Kunice nr XXXV/230/22 z dnia 21 stycznia 2022 roku
w sprawie budżetu Gminy Kunice na rok 2022

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kunice przedstawionej w uchwale Rady Gminy Kunice nr XXXV/229/22 z dnia 21 stycznia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunice na lata 2022-2029 i uchwale Rady Gminy Kunice nr XXXV/230/22 z dnia 21 stycznia 2022 roku w sprawie budżetu Gminy Kunice na rok 2022.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2022 oraz następnych latach.

Na podstawie przedstawionej uchwały Rady Gminy Kunice nr XXXV/229/22 z dnia 21 stycznia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunice na lata 2022-2029 oraz uchwały Rady Gminy Kunice nr XXXV/230/22 z dnia 21 stycznia 2022 roku w sprawie budżetu Gminy Kunice na rok 2022, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XXXV/229/22) sporządzono na lata 2022-2029, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2022 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2022. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2022 roku Gmina planuje przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 2.400.000 zł (z terminem spłaty w latach 2028 i 2029). Prognozowane zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. wynosi 15.976.500,00 zł (32,33% planowanych w tym roku dochodów). W latach 2023-2029 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu. W 2022 roku łączna kwota przypadających do spłaty zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu stanowi 5,77% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p., w wysokości 14,92%.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023–2029 prognozowane obciążenie budżetu spłatą długu również nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego stosownie do zasad określonych w art. 243 u.f.p. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu) – obliczona w oparciu o wartości planowane na koniec III kw. 2021 r. – dla roku 2026 wynosi – 0,01 punktu procentowego, a dla roku 2027 – 0,32 punktu procentowego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. W uchwale założono, że w latach 2023–2029 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 2,4 mln zł do 6,7 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 4,2 mln zł i 1,8 mln zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,5 mln zł. Na 2022 r. planowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 39,7 tys. zł.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1.143 tys. zł w 2022 r., 550 tys. zł w 2023 r., 450 tys. zł w 2024 r. i 300 tys. zł w 2025 r. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 74,7 tys. zł w 2019 r., 268,7 tys. zł w 2020 r. i 15,7 tys. zł według sprawozdań za XII 2021 r.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy, w tym zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan