

Uchwała nr II/23/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Złotoryjskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XLI/213/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego i uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XLI/214/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2022

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Złotoryjskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XLI/213/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego i uchwale Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XLI/214/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2022.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2022 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 5 stycznia 2022 r. uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XLI/213/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego oraz przedłożonej w dniu 10 stycznia 2022 r. uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XLI/214/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2022, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1 do uchwały nr XLI/213/2021) sporządzono na lata 2022-2033. Integralną część prognozy finansowej stanowi prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty, stosownie do przepisu art. 227 ust. 2 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2022 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2022. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W okresie objętym prognozą Powiat nie planuje przychodów z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Na koniec 2022 r., po spłacie części długu, zadłużenie Powiatu wyniesie 22.839.096,05 zł, co stanowi 33,49% planowanych w tym roku dochodów. Spłata długu przewidziana jest do 2033 roku. Powiat posiada ponadto niewymagalne zobowiązania z tytułu poręczenia spłaty dwóch kredytów dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej (odpowiednio do 2036 r. i 2037 r.). Na spłatę zobowiązań z powyższego tytułu przewidziano w każdym roku wydatki w kwotach od 1.111.100 zł w 2022 r. do 906.315 zł w 2033 r.

W 2022 roku łączna kwota przypadających do spłaty zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu wraz z potencjalną spłatą kwoty zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń wynosi 5,70% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań, obliczonym na podstawie art. 243 ust. 1 u.f.p., wynoszącym 9,34%. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023-2033 wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. również zostanie zachowana. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań – obliczona w oparciu o przewidywane wykonanie 2021 r. – dla roku 2027 wynosi – 0,45 punktu procentowego.

Możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2023–2033 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 2,7 mln zł do 14,0 mln zł, podczas gdy wysokość nadwyżki operacyjnej wykonanej w latach 2019 i 2020 oraz w 2021 roku (według przewidywanego wykonania) wynosi odpowiednio 6,4 mln zł, 2,1 mln zł, 0,1 mln zł, a na 2022 rok planowana nadwyżka operacyjna wynosi 8,1 tys. zł. W 2022 roku dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 2,2 mln zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 230,6 tys. zł w 2019 roku, 10,0 tys. zł w 2020 roku i 150,0 zł wg sprawozdań za XII 2021 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia został ustalony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań. Należy zauważyć, że wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan