

Uchwała nr II/22/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Prochowice
przedstawionego w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XLIX/238/2021
z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu miasta i gminy Prochowice na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Prochowice przedstawionego w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XLIX/238/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu miasta i gminy Prochowice na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii Izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 5 stycznia 2022 r. uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XLIX/238/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu miasta i gminy Prochowice na 2022 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 45.806.947,56 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 34.594.061,09 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.212.886,47 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 400.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 50.293.072,56 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 34.457.152,61 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.835.919,95 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 6.343.729,00 zł pochodzą z kredytów i pożyczek w kwocie 5.440.000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 903.729,00 zł. Rozchody budżetu w wysokości 1.857.604,00 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 4.486.125,00 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.582.396,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 903.729,00 zł. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej w dniu 4 stycznia 2022 r. uchwały nr XLIX/237/2021 Rady Miasta i Gminy Prochowice z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2022-2035 wynika, że na koniec 2022 roku (w stosunku do 2021 roku) zadłużenie Gminy wzrośnie o 3.582.396,00 zł do kwoty 17.396.920,00 zł, co stanowi 37,98% planowanych w tym roku dochodów.

W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., po uwzględnieniu zastosowanych wyłączeń ustawowych wynosi 6,38%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy, obliczony przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r., wynosi 11,30%. Również w kolejnych latach objętych prognozą

wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026–2029 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu do dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wieloletnią prognozę finansową opracowano przy założeniu odroczenia terminów spłat już zaciągniętych zobowiązań dłużnych (przesunięcie terminu spłaty w łącznej kwocie 1.505.094 zł z lat 2023 i 2024 na lata 2029 i 2030) oraz ustaleniu terminu spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2022 kredytu na końcowe lata prognozy finansowej (2031–2035).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2024-2030 założono wzrost wydatków bieżących o 0,5% w stosunku do roku poprzedniego, przy wzroście dochodów w analogicznym okresie o ok. 1,4% rocznie. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 1,4 mln zł w 2023 r. do 3,7 mln zł w 2030 roku, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 2,5 mln zł i 0,6 mln zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,5 mln zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za spłatę i zaciągnięcie zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kijeljan
mgr Aneta Kijeljan