

Uchwała nr II/16/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miłkowice
przedstawionego w uchwale Rady Gminy Miłkowice nr XXXVIII/249/2021
z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Miłkowice na rok 2022

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miłkowice przedstawionego w uchwale Rady Gminy Miłkowice nr XXXVIII/249/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Miłkowice na rok 2022.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 10 stycznia 2022 r. uchwale Rady Gminy Miłkowice nr XXXVIII/249/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Miłkowice na rok 2022, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 36.776.356,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 28.140.655,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.635.701,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 41.678.378,47 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 33.441.215,90 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.237.162,57 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 6.644.022,47 zł pochodzić będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (968.262,89 zł), spłaty udzielonej pożyczki (12.000,00 zł) i wolnych środków (5.663.759,58 zł). Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.742.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 4.902.022,47 zł, postanowiono sfinansować przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 30 grudnia 2021 r. uchwały Rady Gminy Miłkowice nr XXXVIII/250/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłkowice na lata 2022-2030, wynika, że na koniec 2022 roku kwota długu Gminy wyniesie 10.494.000,00 zł, co stanowi 28,53% planowanych dochodów budżetu. Planowana w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., wynosi 9,64%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy, obliczony przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r., wynosi 20,15%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości

relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026–2028 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu do dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami a wskaźnikiem zdolności spłaty wynosi odpowiednio 0,99 pkt procentowego, 1,33 pkt procentowego i 0,40 pkt procentowego).

Zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, jest uwarunkowane odroczeniem terminu spłaty już zaciągniętych zobowiązań dłużnych. W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założono odroczenie terminu wykupu już wyemitowanych obligacji komunalnych w kwocie 500.000 zł z 2026 r. na końcowe lata prognozy finansowej (2028 i 2029).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Planowane w latach 2023-2030 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową i wynoszą od 3,1 tys. zł do 4,5 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 2,3 mln zł i 3,0 mln zł, jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 92 tys. zł i planowanym na 2022 rok ujemnym wyniku bieżącym (-5,3 mln zł). Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022 i 2023 zaplanowano w kwotach odpowiednio: 8,5 mln zł i 3,5 mln zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 1,4 mln zł w 2019 r., 13,2 tys. zł w 2020 r. i 6,2 mln zł według sprawozdania za XII 2021 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan