

Uchwała nr II/15/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Miłkowice przedstawionej w uchwale Rady Gminy Miłkowice nr XXXVIII/250/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłkowice na lata 2022-2030 i uchwale Rady Gminy Miłkowice nr XXXVIII/249/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Miłkowice na rok 2022

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Miłkowice przedstawionej w uchwale Rady Gminy Miłkowice nr XXXVIII/250/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłkowice na lata 2022-2030 i uchwale Rady Gminy Miłkowice nr XXXVIII/249/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Miłkowice na rok 2022.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2022 oraz następnych latach.

Na podstawie przedstawionej uchwały Rady Gminy Miłkowice nr XXXVIII/250/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłkowice na lata 2022-2030 oraz uchwały Rady Gminy Miłkowice nr XXXVIII/249/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Miłkowice na rok 2022, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XXXVIII/250/2021) sporządzono na lata 2022-2030, tj. na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2022 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2022. W całym okresie objętym prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Gmina nie planuje przychodów z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Prognozowane zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. wynosi 10.494.000 zł (28,53% planowanych w tym roku dochodów). Spłata długu Gminy przewidziana jest do 2030 roku.

W 2022 roku relacja planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,64%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczony przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r., wynosi 20,15%.

Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2030) relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. — obliczona na podstawie prognozowanych wielkości — nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026–2028 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu do dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami a wskaźnikiem zdolności spłaty wynosi odpowiednio 0,99 pkt procentowego, 1,33 pkt procentowego i 0,40 pkt procentowego).

Na dopuszczalny w 2022 r. wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy istotny wpływ miały wskaźniki jednoroczne za lata 2015-2017 r. (powyżej 23%). W kolejnych sześciu latach dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia zmniejsza się do poziomu 4,24% (2028 r.) następnie rośnie do 11,19% (2030 r.). W 2026 r. obniża się do poziomu 4,48% (przy wskaźniku spłaty 3,49%), co jest związane z wyłączeniem ze wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia dochodów ze sprzedaży majątku (planowanych w latach 2022 i 2023 w kwotach odpowiednio 8,5 mln zł i 3,5 mln zł).

Zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu jest uwarunkowane odroczeniem terminu spłaty już zaciągniętych zobowiązań dłużnych (w prognozie założono przesunięcie terminu przypadającego w 2026 roku wykupu obligacji w kwocie 500.000 zł na lata 2028 i 2029).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Planowane w latach 2023-2030 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową i wynoszą od 3,1 tys. zł do 4,5 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 2,3 mln zł i 3,0 mln zł, jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 92 tys. zł i planowanym na 2022 rok ujemnym wyniku bieżącym (-5,3 mln zł). Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022 i 2023 zaplanowano w kwotach odpowiednio: 8,5 mln zł i 3,5 mln zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 1,4 mln zł w 2019 r., 13,2 tys. zł w 2020 r. i 6,2 mln zł według sprawozdania za XII 2021 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Jednocześnie wskazuje, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy, w tym zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan