

Uchwała nr II/6/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ruja przedstawionego
w uchwale Rady Gminy Ruja nr XIX/139/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu
Gminy Ruja na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ruja przedstawionego w uchwale Rady Gminy Ruja nr XIX/139/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Ruja na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 28 grudnia 2021 r. uchwale Rady Gminy Ruja nr XIX/139/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Ruja na 2022 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 17.048.061 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 10.703.896 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.344.165 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 19.431.369 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 11.843.869 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.587.500 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 2.879.000 zł pochodzą będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2.279.000 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 600.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 495.692 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.383.308 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2.279.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 104.308 zł. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W finansowanie budżetu włączono przychody z wolnych środków oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. w łącznej kwocie 2.879.000 zł (przed zakończeniem roku budżetowego 2021). W przypadku niezyskania wskazanych środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 rok.

W budżecie zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 1.079.165 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku ich niezrealizowania konieczna będzie zmiana wielkości budżetowych oraz poszukiwanie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków.

Zaplanowana w budżecie kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (85.000 zł) stanowi 7,32% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, wobec dopuszczalnego poziomu 10,15%, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Z uchwały Rady Gminy Ruja nr XIX/138/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja, wynika, że w latach 2023-2030 relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. — obliczona na podstawie prognozowanych wielkości — również nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2023 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w kwocie 2,7 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 0,4 mln zł i 0,9 mln zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,3 mln zł i planowanym na 2022 rok ujemnym wyniku bieżącym (-1,1 mln zł). Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 1,1 mln zł w 2022 r. i kwotach po 0,2 mln zł rocznie w latach 2023 i 2024. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 195,0 tys. zł w 2019 r., 11,3 tys. zł w 2020 r. i 63,3 tys. zł według sprawozdania za XI 2021 r.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ruja w 2022 roku. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan