

**Uchwała nr II/5/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 20 stycznia 2022 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ruja przedstawionej w uchwale Rady Gminy Ruja nr XIX/138/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja i uchwale Rady Gminy Ruja nr XIX/139/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu gminy Ruja na 2022 rok**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ruja przedstawionej w uchwale Rady Gminy Ruja nr XIX/138/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja i uchwale Rady Gminy Ruja nr XIX/139/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu gminy Ruja na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2022 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Ruja nr XIX/138/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja oraz uchwały Rady Gminy Ruja nr XIX/139/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu gminy Ruja na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XIX/138/2021) sporządzono na lata 2022-2030, tj. na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 ust. 2 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2022 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2022. W całym okresie objętym prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p.

W uchwale budżetowej na 2022 rok na finansowanie deficytu w kwocie 2.383.308 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 495.692 zł zaplanowano przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. w łącznej kwocie 2.879.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2021 roku wskazanych środków w wysokości niższej niż założona konieczne będzie dokonanie zmian planowanych wielkości budżetowych.

W latach objętych prognozą (2022-2030) Gmina nie przewiduje przychodów z tytułu zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że na koniec 2022 r. zadłużenie Gminy wyniesie 1.704.996 zł, co stanowi 10,00% planowanych w tym roku dochodów.



W 2022 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (85.000 zł) stanowi 7,32% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2021 r., wynoszącym 10,15%. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2023-2030, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2023 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w kwocie 2,7 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 0,4 mln zł i 0,9 mln zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,3 mln zł i planowanym na 2022 rok ujemnym wyniku bieżącym (-1,1 mln zł). Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 1,1 mln zł w 2022 r. i kwotach po 0,2 mln zł rocznie w latach 2023 i 2024. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 195,0 tys. zł w 2019 r., 11,3 tys. zł w 2020 r. i 63,3 tys. zł według sprawozdania za XI 2021 r.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ruja. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*A. Kieljan*  
mgr Aneta Kieljan