

Uchwała nr II/4/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chocianów
przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr XLVII.351.2021
z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Chocianów przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr XLVII.351.2021 z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 21 grudnia 2021 r. uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr XLVII.351.2021 z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2022 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 61.943.284 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 47.115.006 zł i dochody majątkowe w kwocie 14.828.278 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 68.090.824 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 47.115.006 zł i wydatki majątkowe w kwocie 20.975.818 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 7.948.540 zł pochodzą z emisji obligacji (3.700.000 zł) i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (4.248.540 zł). Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.801.000 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 6.147.540 zł, zgodnie z § 3 ust. 2 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z tytułu planowanej emisji obligacji oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W finansowanie budżetu włączono przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (przed zakończeniem roku budżetowego 2021). Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku niezyskania wskazanych środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 rok.

Zaplanowana w budżecie kwota wykupu obligacji (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (600.000,00 zł), po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego, stanowi 6,66% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, wobec dopuszczalnego poziomu 11,64%, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p.

Z uchwały Rady Miejskiej w Chocianowie nr XLVII.342.2021 z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów, wynika, że w latach 2022-2033 relacja, o której mowa w art. 243-244 u.f.p. — obliczona na podstawie prognozowanych wielkości — nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026-2028 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu przypadających do spłaty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) — obliczona w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2021 r. — kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej wraz z uchwałą budżetową, uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika jednocześnie, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 18.514.000 zł do kwoty 20.413.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Planowane w latach 2023-2033 nadwyżki operacyjne wykazują tendencję wzrostową w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową i wynoszą od 1,8 mln zł do 4,9 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 3,1 mln zł i 0,7 mln zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 1,3 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022-2025 zaplanowano w kwotach odpowiednio: 1,7 mln zł, 1,9 mln zł, 1,9 mln zł i 0,1 mln zł, podczas gdy w latach 2019, 2020, 2021 (według przewidywanego wykonania) wynoszą one odpowiednio 0,3 mln zł, 1,5 mln zł i 1 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan