

Uchwała nr II/3/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chocianów przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr XLVII.342.2021 z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr XLVII.351.2021 z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2022 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chocianów przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr XLVII.342.2021 z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr XLVII.351.2021 z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2022 oraz następnych latach.

Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały Rady Miejskiej w Chocianowie nr XLVII.342.2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwały Rady Miejskiej w Chocianowie nr XLVII.351.2021 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2022 rok stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XLVII.342.2021) sporządzono na lata 2022-2033, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2022 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2022. W całym okresie objętym prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2022 i 2024 Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości odpowiednio 3.700.000 zł i 3.200.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W latach 2025-2033 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu. W prognozie założono, że na koniec 2022 r. zadłużenie Gminy wyniesie 20.413.000 zł, co stanowi 32,95% planowanych w tym roku dochodów budżetu.

Zgodnie z wymogiem art. 244 u.f.p., w latach 2022-2033 przy obliczaniu relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. uwzględniono przypadające do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę. W 2022 roku łączna kwota wykupu obligacji (1.801.000 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (600.000 zł), po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań

związku międzygminnego, stanowi 6,66% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, wobec dopuszczalnego wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 u.f.p., w wysokości 11,64%.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że przy realizacji przedstawionych w prognozie wielkości budżetowych, w latach 2023-2033 również zostanie zachowana zasada określona w art. 243-244 u.f.p. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026-2028 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu przypadających do spłaty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) – obliczona w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2021 r. – kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Planowane w latach 2023-2033 nadwyżki operacyjne wykazują tendencję wzrostową w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową i wynoszą od 1,8 mln zł do 4,9 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 3,1 mln zł i 0,7 mln zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 1,3 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022-2025 zaplanowano w kwotach odpowiednio: 1,7 mln zł, 1,9 mln zł, 1,9 mln zł i 0,1 mln zł, podczas gdy w latach 2019, 2020, 2021 (według przewidywanego wykonania) wynoszą one odpowiednio 0,3 mln zł, 1,5 mln zł i 1 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan