

Uchwała nr I/24/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Kamiennogórskiego z dnia 21 grudnia 2021 r. nr XL/127/2021 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej powiatu kamiennogórskiego oraz nr XL/128/2021 w sprawie budżetu powiatu kamiennogórskiego na 2022 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Magdalena Macias — przewodnicząca,
- Joanna Styłska — członek,
- Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Kamiennogórskiego z dnia 21 grudnia 2021 r. nr XL/127/2021 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej powiatu kamiennogórskiego oraz nr XL/128/2021 w sprawie budżetu powiatu kamiennogórskiego na 2022 rok.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej – ufp). Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przekazanej w formie dokumentu elektronicznego w dniu 10 stycznia 2022 roku uchwały Rady Powiatu Kamiennogórskiego z dnia 21 grudnia 2021 r. nr XL/127/2021 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej powiatu kamiennogórskiego oraz przekazanej 11 stycznia 2022 roku uchwały Rady Powiatu Kamiennogórskiego nr XL/128/2021 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu powiatu kamiennogórskiego na 2022 rok, stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022 - 2032, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.
2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2022 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 9.000.000,00 zł. Na kwotę długu składają się wyemitowane obligacje komunalne. W kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania a źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2032.

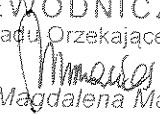
Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych powiatu, co organy

powiatu winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a obciążeniami budżetu spłatami zobowiązań w roku 2024 wynosi dla wartości obliczonych w oparciu o plan na III kwartały dla roku poprzedzającego rok budżetowy – 0,57%. Przy tak znikomej różnicy nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2022-2023, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art 243 ufp. Ma to szczególnie istotne znaczenie w kontekście zaplanowanego w 2023 roku wzrostu dochodów bieżących o kwotę 6.100.000,00 zł w stosunku do 2022 roku, przy jednoczesnym zaplanowaniu wzrostu wydatków bieżących jedynie o kwotę 1.345.000,00 zł w 2023 roku w stosunku do 2022 roku. Znaczący wzrost dochodów bieżących przy nieproporcjonalnie niższym wzroście wydatków bieżących spowodował wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) z ujemnej kwoty (– 155.000,00) zł w 2022 roku do kwoty 4.600.000,00 zł w 2023 roku. Wbrew art. 226 ust. 2a u.f.p. załączone do badanej uchwały objaśnienia nie odnoszą się do wszystkich przyjętych w niej wartości, w tym także do możliwości osiągnięcia tak wysokich nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach pomimo, że w latach 2031-2032 roku zaplanowane nadwyżki operacyjne wynoszą 6.000.000,00 zł.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Magdalena Macias