

Uchwała nr XVI/33/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Domaniów na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Domaniów na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 18 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Domaniów na rok 2022 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 36.519.848,91 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 24.638.561,85 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.881.287,06 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 40.204.794,91 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 24.358.849,10 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.845.945,81 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 3.684.946 zł,
- przychody budżetu w kwocie 4.734.946 zł pochodzące z emisji obligacji komunalnych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 1.050.000 zł tytułu spłaty kredytów.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,52%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 9,19%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2033), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wydatki bieżące w latach 2023–2025 będą niższe od planowanych na 2022 rok

odpowiednio o kwoty 1,51 mln zł, 1,36 mln zł, 1,1 mln zł. Dochody bieżące mają natomiast wzrastać odpowiednio o kwoty 246 tys. zł, 494 tys. zł i 745 tys. zł. W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do przyczyn obniżenia wartości prognozowanych wydatków bieżących i podwyższenia wartości prognozowanych dochodów bieżących w ww. latach. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe wartości (różnica między planowanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) mają wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wymóg objaśnienia przyjętych wartości wynika z art. 226 ust. 1 i 2a u.f.p.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Danuta Frydlewicz-Pierucka