

**Uchwała nr XVI/32/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 20 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Domaniów projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Domaniów na rok 2022**

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Domaniów projekcie uchwały budżetowej Gminy Domaniów na rok 2022.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 18 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Domaniów na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 r. zaplanowano następujące wielkości:
  - dochody ogółem w kwocie 36.519.848,91 zł,
  - wydatki ogółem w kwocie 40.204.794,91 zł,
  - deficyt budżetu w wysokości 3.684.946,00 zł,
  - przychody ogółem w kwocie 4.734.946,00 zł,
  - rozchody ogółem w kwocie 1.050.000,00 zł.
2. Dochody bieżące określono w kwocie 24.638.561,85 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 24.358.849,10 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.
3. Deficyt budżetu ustalony w kwocie 3.684.946 zł zaplanowano sfinansować przychodami z emisji obligacji komunalnych oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.
4. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,52%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 9,19%. Również

w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2033), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wydatki bieżące w latach 2023–2025 będą niższe od planowanych na 2022 rok odpowiednio o kwoty 1,51 mln zł, 1,36 mln zł, 1,1 mln zł. Dochody bieżące mają natomiast wzrastać odpowiednio o kwoty 246 tys. zł, 494 tys. zł i 745 tys. zł. W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do przyczyn obniżenia wartości prognozowanych wydatków bieżących i podwyższenia wartości prognozowanych dochodów bieżących w ww. latach. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe wartości (różnica między planowanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) mają wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wymóg objaśnienia przyjętych wartości wynika z art. 226 ust. 1 i 2a u.f.p.

Jednocześnie Skład Orzekający stwierdził w projekcie uchwały budżetowej poniżej wskazaną nieprawidłowość, którą należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na rok 2022:

- w § 9 ust. 1 części normatywnej uchwały błędnie wskazano wysokość wydatków z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (jest 115.000 zł zamiast 121.000 zł). Zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały plan wydatków wynosi 121.000 zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
Danuta Frydlewicz-Pierucka