

Uchwała nr XVI/26/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na rok 2022 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 96.540.358,60 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 88.088.046,74 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.452.311,86 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 101.833.919,64 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 87.075.082,17 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.758.837,47 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.293.561,04 zł,
- przychody budżetu w kwocie 7.093.561,04 zł pochodzące z tytułu emisji obligacji komunalnych, środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.
- rozchody budżetu w kwocie 1.800.000 zł tytułu wykupu obligacji.

2. Zgodnie z § 3 projektu uchwały źródłem finansowania planowanego deficytu budżetu będą przychody pochodzące z emisji obligacji komunalnych, niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., konieczna będzie zmiana planowanych wielkości budżetowych.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2034. Przewidywana na


koniec 2022 r. kwota długu wynosi 47.467.121,40 zł. Planowana na 2022 rok relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 4,30%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 12,48%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022-2034) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2028 i 2029 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w 2028 r. wynosi 6,26%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 7,71%, a w 2029 r. wynosi 7,83%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 8,49%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 47.020.818,52 zł do kwoty 47.467.121,40 zł). O możliwości utrzymania przez Gminę wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokościach od 5,8 mln zł do 6,1 mln zł, przy planowanej na 2022 rok nadwyżce operacyjnej w wysokości 1 mln zł (wykonanie w latach 2019 i 2020 oraz przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w roku 2021 w wysokościach odpowiednio: 4,2 mln zł, 6,9 mln zł i 0,8 mln zł). Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022–2024 zaplanowano na poziomie od 3,5 mln zł do 4 mln zł (wykonanie w 2020 r. i III kw. 2021 r. na poziomie 3,2 mln zł). Brak wykonania nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na przewidywanym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Należy również zauważyć, że w przypadku niewykonania w 2022 r. dochodów z ww. tytułu na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 przychodami z emisji obligacji, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Danuta Prydlewicz-Pierucka