

**Uchwała nr XVI/25/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Oborniki Śląskie projekcie**  
**uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na rok 2022**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Oborniki Śląskie projekcie uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 96.54.358,60 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 101.833.919,64 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.293.561,01 zł,
- przychody ogółem w kwocie 7.093.561,04 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.800.000,00 zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych, wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. konieczna będzie zmiana planowanych wielkości budżetowych.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 88.088.046,74 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 87.075.082,17 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

4. Odpis na izby rolnicze zaplanowano w kwocie 17.800 zł, tj. poniżej poziomu wynikającego

z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych, w świetle którego odpis wynosi 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wpływy z tytułu podatku rolnego w wysokości 988.000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego, wraz z projektem uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 47.020.818,52 zł do kwoty 47.467.121,40 zł). O możliwości utrzymania przez Gminę wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokościach od 5,8 mln zł do 6,1 mln zł, przy planowanej na 2022 rok nadwyżce operacyjnej w wysokości 1 mln zł (wykonanie w latach 2019 i 2020 oraz przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w roku 2021 w wysokościach odpowiednio: 4,2 mln zł, 6,9 mln zł i 0,8 mln zł). Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022–2024 zaplanowano na poziomie od 3,5 mln zł do 4 mln zł (wykonanie w 2020 r. i III kw. 2021 r. na poziomie 3,2 mln zł). Brak wykonania nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na przewidywanym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Należy również zauważyć, że w przypadku niewykonania w 2022 r. dochodów z ww. tytułu na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
Danuta Frydlewicz-Pienucka