

Uchwała nr XVI/17/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Oleśnica na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- Joanna Radziej — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Oleśnica przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Oleśnica na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 12 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Oleśnica na rok 2022 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 71.636.097,54 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 69.467.681,96 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.168.415,58 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 78.225.671,29 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 70.721.850,37 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.503.820,92 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 6.589.573,75 zł,
- przychody w kwocie 7.879.573,75 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p,
- rozchody budżetu w kwocie 1.290.000,00 zł z tytułu wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p, oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2038. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec koniec 2022 r. wynosi 26.773.000 zł, a w latach 2023–2025 będzie się zwiększać (odpowiednio do kwoty 29.573.000 zł, 28.873.000 zł i 27.273.000 zł na koniec roku budżetowego). W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje

i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 4,26%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 16,52% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2038) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w 2025 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty wynosi 4,34%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym 5,07%). O możliwości utrzymania przez Gminę wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 0,3 mln zł do 3,3 mln zł, przy planowanym na 2022 rok deficycie operacyjnym w wysokości 1,3 mln zł (wykonanie w latach 2019 i 2020 oraz przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w 2021 r. w wysokości odpowiednio: 6,6 mln zł, 8,1 mln zł i do 7,9 mln zł). Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022–2024 zaplanowano na poziomie 2 mln zł do 1,2 mln zł. Brak wykonania nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na przewidywanym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Należy również zauważyć, że w przypadku niewykonania w 2022 r. dochodów z ww. tytułu na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Danuta Frydlewicz-Pierucka