

**Uchwała nr XV/157/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Strzelinie**  
**projekcie uchwały budżetowej na rok 2022**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Strzelinie projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2022 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 66.561.166,54 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 69.719.947,54 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 3.158.781 zł,
- przychody budżetu w kwocie 4.086.373 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 927.592 zł.

2. Wydatki bieżące określono w kwocie równej dochodom bieżącym (57.060.189,54 zł), co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu lub emisji obligacji oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowanej na lata 2022–2041, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2032. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wynosi 9.788.868 zł. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2022–2041) obliczona na podstawie

prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024 i 2025 relacja spłat zobowiązań finansowych i potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (w 2024 r. wskaźnik spłaty wynosi 3,12%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 3,23% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 5,50% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r., a w 2025 r. wskaźnik spłaty wynosi 3,10%, przy dopuszczalnym wskaźniku — 3,78%).

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2022 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2021 r. (z kwoty 7.308.715 zł do kwoty 9.788.868 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,3 mln zł do 2,5 mln zł, przy planowanych na 2022 rok wydatkach bieżących w kwocie równej dochodom bieżącym (wykonanie w latach 2019 i 2020 oraz przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w 2021 r. w wysokości odpowiednio 4,3 mln zł, 4,8 mln zł i 2,9 mln zł). W 2022 r. zaplanowano realizację dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 1,2 mln zł. W przypadku niewykonania ww. dochodów na założonym poziomie konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu. Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki i może w konsekwencji doprowadzić do jego naruszenia. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Powiat posiada ponadto niewymagalne zobowiązania z tytułu udzielonego poręczenia spłaty kredytu zaciągniętego przez Strzelińskie Centrum Medyczne Sp. z o.o. w Strzelinie. Na dzień 31 grudnia 2021 r. pozostanie kwota poręczenia do spłaty w wysokości 13.050.000 zł. Projekt wieloletniej prognozy finansowej sporządzono przy założeniu, że wydatki z tytułu poręczeń w latach 2022–2041 wyniosą łącznie 3.700.000 zł. Jak wynika z przedstawionych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnień w piśmie z dnia 13 grudnia 2021 r. (znak BF.3020.16.2021.WH) Sąd Rejonowy dla Wrocławia-Fabrycznej we Wrocławiu, Wydział VIII Gospodarczy do spraw upadłościowych i restrukturyzacyjnych postanowieniem z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt VIII GU 136/20, ogłosił upadłość Strzelińskiego Centrum Medycznego Sp. z o.o. W wieloletniej prognozie finansowej ujęto wydatki z tytułu poręczenia w kwocie 3.700.000 zł po uwzględnieniu spłaty kredytu przez syndyka, co ma nastąpić w 2022 roku. Kwota i okres spłaty ujętych w wieloletniej prognozie finansowej w latach 2022–2041 wydatków bieżących z tytułu poręczenia w szacowanej kwocie łącznie 3.700.000 zł będzie podlegać negocjacji z Bankiem Gospodarstwa Krajowego będącym wierzycielem w postępowaniu upadłościowym Strzelińskiego Centrum Medycznego Sp. z o.o. w Strzelinie. Skład Orzekający zauważa, że ewentualna konieczność dokonania poręczenia w pełnej kwocie (13.050.000 zł) może spowodować brak możliwości finansowania zaplanowanych w budżecie zadań. Może to mieć również negatywny wpływ na kształtowanie się wielkości budżetowych decydujących o zachowaniu relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu Strzelińskiego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka