

**Uchwała nr XV/155/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie**  
**uchwały budżetowej Gminy Pieszycy na rok 2022**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Pieszycy na rok 2022.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Pieszycy na rok 2022 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 41.044.361 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 31.688.885 zł i dochody majątkowe w kwocie 9.355.476 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 43.001.361 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 31.666.564 zł i wydatki majątkowe w kwocie 11.334.797 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.957.000 zł,
- przychody budżetu w kwocie 3.057.000 zł pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (1.728.500 zł) oraz wynikających z otrzymania dotacji na realizację projektu z udziałem środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. (50.500,00 zł), oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (1.200.000 zł), i ze spłaty pożyczki udzielonej ze środków publicznych (78.000 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 1.100.000 zł tytułu spłaty kredytów.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2029. Przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 8.305.000 zł. Planowane w 2022 r. spłaty kredytów powiększone o wydatki na obsługę długu stanowią 5,53% planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 18,82% (obliczony z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r.), przy wyborze na lata 2022–2025 przez

organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, w latach objętych prognozą (2022–2029) relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.


Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1 mln zł do 1,3 mln zł, przy planowanej na rok 2022 w wysokości 22 tys. zł i wykonanych w latach 2019 i 2020 na poziomie 3 mln zł oraz przewidywanym wykonaniu 2021 r. w kwocie 0,7 mln zł. Wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

W projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano przychody pochodzące m.in. z niewykorzystanych środków pieniężnych na wyodrębnionym rachunku bankowym, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., w wysokości łącznie 1.779.000 zł. W piśmie z dnia 10 grudnia 2021 r. (znak WF.3020.0002.2021) Burmistrz przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, które wskazuje na możliwość uzyskania nadwyżki niewykorzystanych środków na poziomie zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok w kwocie 1.779.000 zł. Z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2021”) nie wynika, aby Gmina posiadała środki pozostające do dyspozycji w roku 2022 w ww. kwocie. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., w prognozowanej wysokości konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania deficytu lub ograniczenie jego wartości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2022–2026 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka