

Uchwała nr XV/147/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Bielawa przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bielawa przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następujących latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przekazany 15 listopada 2021 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2022–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2022 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.
3. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.
4. W części normatywnej projektu zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.
5. Przewidywana wg projektu WPF kwota długu na koniec 2022 r. wynosi 62.512.643 zł. W 2022 r. zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych i kredytu. W kolejnych latach (2023–2036) nie zostały zaplanowane przychody zwiększające kwotę długu Gminy, a źródłem spłaty zadłużenia będą prognozowane nadwyżki budżetu.

6. W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,79%, a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy odpowiednio 10,95% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 10,84% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 roku. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2036) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w latach 2023 i 2026 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w roku 2023 wynosi 7,68%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 8,36% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 8,25% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r., w roku 2026 — 7,03%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 7,41% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 7,36% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r.). O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w kwotach 7,7 mln zł, 11,4 mln zł i 9,3 mln zł, przy planowanej na rok 2022 w kwocie 0,8 mln zł i przy przewidywanym wykonaniu w 2021 r. deficytu operacyjnego w kwocie 2,8 mln zł (wykonanie w latach 2019 i 2020 nadwyżki operacyjnej w kwotach 10,3 mln zł i 2,2 mln zł). Skład Orzekający zauważa, że w latach 2023 i 2024 w porównaniu do roku poprzedniego przewiduje się wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 10 mln zł (o 8%) i 7,7 mln zł (5,7%), przy wzroście wydatków bieżących odpowiednio o 3,1 mln zł (o 2,5%) i 3,9 mln zł (3,1%). Przy takim założeniu dynamiki dochodów i wydatków bieżących w latach 2023 i 2024 nadwyżka operacyjna w porównaniu do roku poprzedniego wzrasta odpowiednio o 6,9 mln zł i o 3,7 mln zł. Brak objaśnień dla tak przyjętych założeń. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe wartości (różnica między planowanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) mają wpływ na kształtowanie się dopuszczanego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Stosownie do art. 226 ust. 1 u.f.p. konieczne jest zatem wskazanie w załączonych do uchwały objaśnieniach przyjętych wartości podstaw takiego prognozowania.
7. Limit zobowiązań dla ujętych w załączniku nr 2 przedsięwzięć w pozycjach 1.3.1.1. i 1.3.1.7. przewyższa sumę limitów wydatków przewidzianych dla tych przedsięwzięć. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p. w załączniku do uchwały w sprawie WPF określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Limit zobowiązań jest powiązany wyłącznie z przedsięwzięciem i wydatkami na nie planowanymi. W związku z powyższym limit zobowiązań ustalony dla konkretnego przedsięwzięcia nie może przewyższać sumy wydatków dla tego przedsięwzięcia.
8. Limit wydatków w 2022 r. dla ujętego w załączniku nr 2 przedsięwzięcia w pozycji 1.3.2.3 „Zagospodarowanie kompleksu sportowego OSiR przy ul. Bankowej — Sportowej” określono w kwocie 50.000 zł, podczas gdy z projektu uchwały budżetowej na rok 2022 (zał. nr 7 do projektu uchwały) wynika, że wydatki na zadanie o takiej nazwie zaplanowano w kwocie 200.000 zł (dział 926, rozdział 92601, § 6050). Wartości przyjęte w projekcie uchwały WPF i projekcie budżetu powinny być ze sobą zgodne. Brak objaśnień dla tak przyjętych kwot wydatków.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w zw. z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka