

Uchwała nr XV/146/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2022 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 143.208.259 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 126.007.059 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.201.200 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 155.678.980 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 125.212.679 zł i wydatki majątkowe w kwocie 30.466.301 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 12.470.721 zł,
- przychody w kwocie 15.959.656 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych i z kredytu,
- rozchody budżetu w kwocie 3.488.935 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych i kredytu. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z projektu uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) Gminy Bielawa wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2022 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2021 r. (z kwoty 50.072.738 zł do kwoty 62.512.643 zł). W latach objętych prognozą (2022–2036) obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia (lata 2022–2036). Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w latach 2023 i 2026 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w roku 2023 wynosi 7,68%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 8,36% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 8,25% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r., w roku 2026 — 7,03%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 7,41% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 7,36% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r.). O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w kwotach 7,7 mln zł, 11,4 mln zł i 9,3 mln zł, przy planowanej na rok 2022 w kwocie 0,8 mln zł i przy przewidywanym wykonaniu w 2021 r. deficytu operacyjnego w kwocie 2,8 mln zł (wykonanie w latach 2019 i 2020 nadwyżki operacyjnej w kwotach 10,3 mln zł i 2,2 mln zł). W roku 2023 w porównaniu do roku 2022 przewiduje się wzrost dochodów bieżących o 10 mln zł (o 8%), przy wzroście wydatków bieżących o 3,1 mln zł (o 2,5%).

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych i kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka