

Uchwała nr XV/145/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bielawy projekcie
uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2022

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Bielawy projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 143.208.259 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 155.678.980 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 12.470.721 zł,
- przychody ogółem w kwocie 15.959.656 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 3.488.935 zł.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych oraz z kredytu.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 126.007.059 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 125.212.679 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z projektu uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) Gminy Bielawa wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2022 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2021 r. (z kwoty 50.072.738 zł do kwoty 62.512.643 zł). W latach objętych prognozą (2022–2036) obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych

i wydatków na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia (lata 2022–2036). Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w latach 2023 i 2026 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w roku 2023 wynosi 7,86%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 8,36% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 8,25% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r., w roku 2026 — 7,03%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 7,41% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 7,36% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r.). O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w kwotach 7,7 mln zł, 11,4 mln zł i 9,3 mln zł, przy planowanej na rok 2022 w kwocie 0,8 mln zł i przy przewidywanym wykonaniu w 2021 r. deficytu operacyjnego w kwocie 2,8 mln zł (wykonanie w latach 2019 i 2020 nadwyżki operacyjnej w kwotach 10,3 mln zł i 2,2 mln zł). W roku 2023 w porównaniu do roku 2022 przewiduje się wzrost dochodów bieżących o 10 mln zł (o 8%), przy wzroście wydatków bieżących o 3,1 mln zł (o 2,5%).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Bielawie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka