

Uchwała nr XV/38/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 21 stycznia 2021 r. nr XXII/176/2021 w sprawie
wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo oraz nr XXII/175/2021
w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2021

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prognozowanej kwocie długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 21 stycznia 2021 r. nr XXII/176/2021 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo oraz nr XXII/175/2021 w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zadłużenia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Bardzie z dnia 21 stycznia 2021 r. nr XXII/176/2021 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo oraz nr XXII/175/2021 w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2021 stwierdza, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2021–2035. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2021 r. wynosi 15.719.625,64 zł. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał. W 2021 r. zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące z kredytów, pożyczek i emisji obligacji oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. W 2022 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu oraz przychody z kredytów, pożyczek i emisji obligacji. Poczynając od 2023 r. zaplanowano nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom.
3. W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,07% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 9,88%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2035) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że spełnienie przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2021–2023 oraz 2026 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2022–2035 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,4 mln zł do 1,9 mln zł, przy planowanej w 2021 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 40,7 tys. zł (wykonanie nadwyżki operacyjnej w latach 2018 i 2019 na poziomie odpowiednio 0,5 mln zł i 1 mln zł, a w 2020 r. — jak wynika ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień — na poziomie 0,5 mln zł). Wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., co w konsekwencji może doprowadzić do jego przekroczenia. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zarzecka
Ewa Zarzecka