

**Uchwała nr XV/37/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 lutego 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Bardzie nr XXII/175/2021 z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2021**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Bardzie nr XXII/175/2021 z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2021.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Bardzie nr XXII/175/2021 z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Bardo na rok 2021 ustalił, co następuje:

1. W uchwale budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 32.106.880,11 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 25.540.596,11 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.566.284 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 34.335.728,11 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 25.499.909,36 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.835.818,75 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.228.848 zł,
- przychody budżetu w kwocie 3.634.392 zł pochodzące z kredytów, pożyczek i emisji obligacji (3.416.764 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (217.628 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 1.405.544 zł z tytułu spłaty kredytów, pożyczek i wykupu obligacji.

2. W § 1 ust. 3 uchwały budżetowej jako źródło finansowania deficytu budżetu wskazano przychody pochodzące z pożyczek, kredytów i emisji obligacji.

Z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Miejskiej w Bardzie nr XXII/176/2021 z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2035. Według ww. uchwały przewidywana na

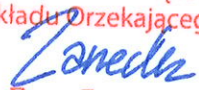
koniec 2021 r. kwota długu wynosi 15.719.625,64 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu (lata 2021–2035). Należy przy tym zauważyć, że spełnienie przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2021–2023 oraz 2026 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2022–2035 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,4 mln zł do 1,9 mln zł, przy planowanej w 2021 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 40,7 tys. zł (wykonanie nadwyżki operacyjnej w latach 2018 i 2019 na poziomie odpowiednio 0,5 mln zł i 1 mln zł, a w 2020 r. — jak wynika ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień — na poziomie 0,5 mln zł). Wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., co w konsekwencji może doprowadzić do jego przekroczenia. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2021 przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek i emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, jeżeli realizacja prognozowanych wielkości budżetowych zapewni zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka