

Uchwała nr XV/36/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 27 stycznia 2021 r. nr XXXII/185/21 w sprawie Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2021–2035 oraz nr XXXII/184/21
w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2021 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 27 stycznia 2021 r. nr XXXII/185/21 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2021–2035 oraz nr XXXII/184/21 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 27 stycznia 2021 r. nr XXXII/185/21 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2021–2035 oraz nr XXXII/184/21 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2021 rok stwierdził, co następuje:


1. Wieloletnią prognozę finansową Gminy Prusice opracowano na lata 2021–2035. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2021 r. wynosi 34.158.845,20 zł, co stanowi 57,41% dochodów ogółem. W roku 2021 zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W okresie objętym prognozą kwoty długu zadłużenie Gminy będzie się zmniejszać, a począwszy od 2022 r. źródłem jego spłaty będą nadwyżki budżetu zaplanowane w wielkościach równych rozchodom.
3. Zaplanowana w 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,85%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 17,11% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2020 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2035) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 3,3 mln zł do 3,7 mln zł, przy planowanej w 2021 r. na poziomie 0,4 mln zł (wykonanie nadwyżki operacyjnej w latach 2018 i 2019 na poziomie odpowiednio 1,9 mln zł i 2,2 mln zł, a w 2020 r. — jak wynika ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień — na poziomie 4,3 mln zł). Wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od założonego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka