

Uchwała nr XV/34/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 21 stycznia 2021 r. nr XXXVI/160/21 w sprawie przyjęcia
wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz nr XXXVI/161/21
uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2021

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 21 stycznia 2021 r. nr XXXVI/160/21 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz nr XXXVI/161/21 uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 21 stycznia 2021 r. nr XXXVI/160/21 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz nr XXXVI/161/21 uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2021 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2020–2035. Integralną część prognozy finansowej stanowi prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty (2020–2028).
2. W 2021 r. zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., niezwiązane z zaciągnięciem długu. W kolejnych latach spłaty kwoty długu (2022–2028) nie zaplanowano przychodów zwiększających zadłużenie, a źródłem spłaty zadłużenia będą prognozowane nadwyżki budżetu zaplanowane w wielkościach równych rozchodom.
3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2021 r. wynosi 7.308.715 zł. W okresie objętym prognozą kwoty długu zadłużenie Powiatu będzie się stopniowo zmniejszać, a jego spłata nastąpi do roku 2028. Powiat posiada ponadto niewymagalne zobowiązania do roku 2035 z tytułu udzielonego poręczenia spłaty pożyczki zaciągniętej przez Strzelińskie Centrum Medyczne Sp. z o.o. w Strzelinie.
4. Planowana na 2021 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych

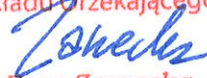
dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 3,50%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Powiatu 9,98% (obliczony z uwzględnieniem planu na III kw. 2020 r.). Również w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2022–2035) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

5. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie spłaty kwoty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 2,1 mln zł do 3,8 mln zł, przy planowanej w 2021 r. na poziomie 0,7 mln zł. W 2021 r. zaplanowano realizację dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 1 mln zł. Należy zauważyć, że w przypadku niewykonania ww. dochodów na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości. Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka