

Uchwała nr XV/31/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2020 r. nr XXXIV/308/2020 w sprawie przyjęcia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz nr XXXIV/309/2020
Uchwała Budżetowa na rok 2021

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2020 r. nr XXXIV/308/2020 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz nr XXXIV/309/2020 Uchwała Budżetowa na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2020 r. nr XXXIV/308/2020 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz nr XXXIV/309/2020 Uchwała Budżetowa na rok 2021 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano dla lat 2021–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Wykazana w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy na koniec 2021 r. wynosi 61.967.754 zł. W 2021 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody ze sprzedaży papierów wartościowych. W kolejnych latach (2022–2036) nie zostały zaplanowane przychody zwiększające zadłużenie Gminy, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 16 lat.
3. W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,05%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 11,85% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2020 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2036) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w latach 2022, 2023 i 2027 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w roku 2022 wynosi 8,56%, przy dopuszczalnym wskaźniku

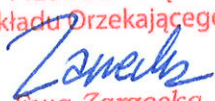
9,10%, w roku 2023 wynosi 7,97%, przy dopuszczalnym wskaźniku 8,00%, w roku 2027 wskaźnik spłaty określony jest na poziomie dopuszczalnego wskaźnika, tj. 5,72%).

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2020 r. (z kwoty 53.556.174 zł do kwoty 61.967.754 zł). W okresie spłaty kwoty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 7,2 mln zł do 5,5 mln zł, przy planowanej na 2021 r. w wysokości 0,7 mln zł (w latach 2018 i 2019 wykonano nadwyżkę operacyjną na poziomie odpowiednio 8,3 mln zł i 10,3 mln zł, a w 2020 r. — jak wynika ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień — wykonano deficyt operacyjny na poziomie 0,9 mln zł). Należy również zauważyć, że zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej w 2021 r. na poziomie 0,7 mln zł będzie miał wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2022 i 2023 (z 11,85% w 2021 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2020 r. do 8,00% w 2023 r.). Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji emisji w roku 2021 papierów wartościowych i związanego z tym wzrostu zadłużenia w roku 2021 (o 8.411.580 zł), niekorzystnie wpływa na możliwość spełnienia ustawowych relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka