

Uchwała nr XV/30/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej Bielawy nr XXXIV/309/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r.
Uchwała Budżetowa na rok 2021

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Bielawy nr XXXIV/309/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. Uchwała Budżetowa na rok 2021

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr XXXIV/309/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. Uchwała Budżetowa na rok 2021 ustalił, ustalił co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 141.372.199 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 136.780.199 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.592.000 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 149.783.779 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 136.056.279 zł i wydatki majątkowe w kwocie 13.727.500 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 8.411.580 zł,
- przychody w kwocie 11.634.224 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych,
- rozchody budżetu w kwocie 3.222.644 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przekazano uchwałę Rady Miejskiej Bielawy nr XXXIV/308/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2036. Wykazana w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy na koniec 2021 r. wynosi 61.967.754 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych

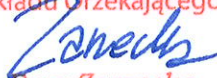
i wydatków bieżących na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia (lata 2021–2036). Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w latach 2022, 2023 i 2027 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w roku 2022 wynosi 8,56%, przy dopuszczalnym 9,10%, w roku 2023 wynosi 7,97%, przy dopuszczalnym 8,00%, w roku 2027 wskaźnik spłaty określony jest na poziomie dopuszczalnego wskaźnika, tj. 5,72%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2020 r. (z kwoty 53.556.174 zł do kwoty 61.967.754 zł). W okresie spłaty kwoty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 7,2 mln zł do 5,5 mln zł, przy planowanej na 2021 r. w wysokości 0,7 mln zł (w latach 2018 i 2019 wykonano nadwyżkę operacyjną na poziomie odpowiednio 8,3 mln zł i 10,3 mln zł, a w 2020 r. — jak wynika ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień — wykonano deficyt operacyjny na poziomie 0,9 mln zł). Należy również zauważyć, że zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej w 2021 r. na poziomie 0,7 mln zł będzie miał wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2022 i 2023 (z 11,85% w 2021 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2020 r. do 8,00% w 2023 r.). Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji emisji w roku 2021 papierów wartościowych i związanego z tym wzrostu zadłużenia w roku 2021 (o 8.411.580 zł), niekorzystnie wpływa na możliwość spełnienia ustawowych relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2021 przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka