

**Uchwała nr XV/29/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 lutego 2021 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 30 grudnia 2020 r. nr XXVII/166/20 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2021–2036 oraz nr XXVII/167/20 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2021**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 30 grudnia 2020 r. nr XXVII/166/20 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2021–2036 oraz nr XXVII/167/20 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2021.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 859, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 30 grudnia 2020 r. nr XXVII/166/20 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2021–2036 oraz nr XXVII/167/20 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2021, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2021–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 11.590.413,16 zł. W latach kolejnych (2022–2036) zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać. W roku 2021 zaplanowano deficyt budżetu. W latach 2021 i 2022 zaplanowano przychody pochodzące z kredytu, a od 2023 r. nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom.
3. W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 4,77% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 11,58% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2020 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2036) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Założono odpowiednio w latach 2021–2033 możliwość zastosowania wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2020 r. (z kwoty 7.099.100 zł do kwoty 11.590.413,16 zł). W okresie spłaty kwoty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (szczególnie w 2023 r.). W latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 1,9 mln zł do 1,6 mln zł, przy planowanej na 2021 r. w wysokości 0,6 mln zł (przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w 2020 r. — 0,6 mln zł). Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od planowanego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Zameda*  
Ewa Zarzecka