

Uchwała nr XV/28/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr XXVII/167/20 z dnia 30 grudnia 2020 r.
w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2021

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Niemcza przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr XXVII/167/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr XXVII/167/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2021 stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 25.663.982,84 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 22.946.016,39 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.717.966,45 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 30.155.296,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 22.368.155,62 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.787.140,38 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 4.491.313,16 zł,
- przychody budżetu w kwocie 5.020.913,16 zł pochodzące z kredytu,
- rozchody budżetu w kwocie 529.600 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu długoterminowego. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Z przekazanej Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu uchwały Rady Miejskiej w Niemczy nr XXVII/166/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2021–2036, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty, wynika, że kwota długu na koniec 2021 r. wynosi 11.590.413,16 zł. Obliczona na podstawie zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków

bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu (lata 2021–2036). Założono odpowiednio w latach 2021–2033 możliwość zastosowania wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2020 r. (z kwoty 7.099.100 zł do kwoty 11.590.413,16 zł). W okresie spłaty kwoty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (szczególnie w 2023 r.). W latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 1,9 mln zł do 1,6 mln zł, przy planowanej na 2021 r. w wysokości 0,6 mln zł (przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w 2020 r. — 0,6 mln zł). Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od planowanego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2021 przychodami pochodzącymi z kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka