

Uchwała nr XV/20/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 30 grudnia 2020 r. nr VIII/XXVII/291/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wisznia Mała na lata 2021–2034 oraz nr VIII/XXVII/290/20 w sprawie budżetu Gminy Wisznia Mała na 2021 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej uchwałach Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 30 grudnia 2020 r. nr VIII/XXVII/291/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wisznia Mała na lata 2021–2034 oraz nr VIII/XXVII/290/20 w sprawie budżetu Gminy Wisznia Mała na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 30 grudnia 2020 r. nr VIII/XXVII/291/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wisznia Mała na lata 2021–2034 oraz nr VIII/XXVII/290/20 w sprawie budżetu Gminy Wisznia Mała na 2021 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa opracowana została na lata 2021–2034. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2021 r. wynosi 32.853.093,94 zł. W roku 2021 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z kredytów i pożyczek oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. W kolejnych latach zadłużenie będzie się zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom budżetu. Gmina posiada ponadto niewymagalne zobowiązania do roku 2036 z tytułu udzielonych poręczeń.
3. W roku 2021 relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 8,73% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym 19,81% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2020 r.).

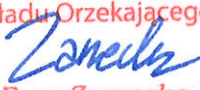
Również w kolejnych latach prognozy relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 14 lat. Założono odpowiednio w latach 2021–2033 możliwość zastosowania wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p. Należy zauważyć, że wieloletnia prognoza finansowa została opracowana przy założeniu, że spłata planowanych do zaciągnięcia w 2021 r. przychodów z tytułu kredytów i pożyczek nastąpi w latach 2029–2034.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na możliwość utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżka operacyjna będzie kształtowała się w kwotach odpowiednio 9,5 mln zł, 5,6 mln zł i 6,6 mln zł, przy planowanej na 2021 r. na poziomie 7,4 mln zł. W porównaniu do roku 2021 w roku 2022 przewiduje się spadek wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 4,7 mln zł i spadek wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 2,3 mln zł. Wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka