

Uchwała nr XV/15/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego uchwale Rady Miejskiej w Pieszycach nr XXVI/180/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. Uchwała Budżetowa na 2021 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego uchwale Rady Miejskiej w Pieszycach nr XXVI/180/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. Uchwała Budżetowa na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Pieszycach nr XXVI/180/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. Uchwała Budżetowa na 2021 rok stwierdził, co następuje:

1. W uchwale budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 39.575.554 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 35.716.089 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.859.465 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 40.841.363 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 35.643.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.198.363 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.265.809 zł,
- przychody budżetu w kwocie 2.570.809 zł pochodzące z kredytów (1.500.000 zł) oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (1.070.809 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 1.305.000 zł tytułu spłaty kredytów.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Z uchwałą budżetową przedłożono uchwałą Rady Miejskiej w Pieszycach nr XXVI/181/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pieszycy, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2029. Przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 9.405.000 zł. Planowane w 2021 r. spłaty kredytów powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu stanowią 6,99% planowanych dochodów bieżących, pomniejszych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 19,62% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2020 r.). W okresie objętym wieloletnią

prognozą finansową (2021–2029) relacja łącznej kwoty spłat i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 3,1 mln zł do 4,0 mln zł, przy planowanej na rok 2021 w wysokości 73 tys. zł (wykonanie w latach 2018 i 2019 w wysokości odpowiednio 2,6 mln zł i 3,1 mln zł, a w 2020 r. wg sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień na poziomie 3 mln zł). Wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2021 przychodami pochodzącymi z kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2021–2029 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka